

# PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

*Document de ședință*

7.7.2008

B6-0348/2008

## PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza întrebărilor cu solicitare de răspuns oral ale grupurilor politice

în conformitate cu articolul 108 alineatul (5) din Regulamentul de procedură

de Jan Marinus Wiersma, Kristian Vigenin, Magda Kósáné Kovács, Claudio Fava, Gianni Pittella, Adrian Severin și Katalin Lévai, în numele Grupului PSE

Viktória Mohácsi, Marco Cappato, Sarah Ludford, Metin Kazak și Magor Imre Csibi, în numele Grupului ALDE

Monica Frassoni, Elly de Groen-Kouwenhoven și Claude Turmes, în numele Grupului Verts/ALE

Giusto Catania, Roberto Musacchio, Vittorio Agnoletto și Umberto Guidoni, în numele Grupului GUE/NGL

referitoare la recensământul persoanelor de etnie rromă din Italia pe criteriul apartenenței etnice

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la recensământul persoanelor de etnie rromă din Italia pe criteriul apartenenței etnice**

*Parlamentul European,*

- având în vedere drepturile și libertățile fundamentale ale omului, principiile egalității și nediscriminării, dreptul la demnitate, viață privată și protecția datelor, drepturile copilului, drepturile persoanelor care aparțin minorităților, astfel cum sunt recunoscute prin convențiile internaționale și europene privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, în special Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și jurisprudența aferentă<sup>1</sup>, Carta drepturilor fundamentale și Convenția ONU cu privire la drepturile copilului,
- având în vedere tratatele UE, în special articolele 2, 6 și 7 din Tratatul privind Uniunea Europeană și articolul 13 (măsuri de combatere a discriminării pe criterii de rasă și origine etnică, printre alte criterii), articolul 12 (interzicerea discriminării pe baza naționalității), articolul 17 (cetățenia europeană), articolul 18 (libera circulație), articolul 39 și următoarele din Tratatul CE,
- având în vedere Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora și Directiva 95/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 1995 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date,
- având în vedere Documentul de lucru al serviciilor Comisiei privind instrumentele și politicile comunitare destinate incluziunii populației de etnie rromă<sup>2</sup> și Raportul anual pe 2008 al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene,
- având în vedere rezoluțiile sale anterioare referitoare, printre altele, la romi, rasism și xenofobie, măsurile de combatere a discriminării și libera circulație<sup>3</sup>,
- având în vedere articolul 108 alineatul (5) și articolul 103 alineatele (2) - (5) din Regulamentul său de procedură,

---

<sup>1</sup> În special hotărârea pronunțată în cauza D.H. și alții împotriva Republicii Ceha

<sup>2</sup> SEC(2008) 2172.

<sup>3</sup> Rezoluția Parlamentului European din 28 aprilie 2005 privind situația romilor din Uniunea Europeană, Rezoluția din 1 iunie 2006 privind situația femeilor rome din Uniunea Europeană, Rezoluția din 15 noiembrie 2007 privind aplicarea Directivei 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora și Rezoluția din 31 ianuarie 2008 privind Strategia europeană pentru romi.

- A. întrucât UE este o comunitate de valori la baza căreia stau democrația, statul de drept, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, egalitatea și nediscriminarea, inclusiv protecția persoanelor aparținând minorităților; întrucât UE s-a angajat să combată rasismul și xenofobia, precum și discriminarea pe baza oricăruia dintre criteriile menționate la articolele 12 și 13 din Tratatul CE;
- B. întrucât, în UE, aceste valori se concretizează sub forma directivelor privind combaterea discriminării și libera circulație, precum și a politicilor de susținere, iar statele membre sunt obligate să le pună în aplicare pe deplin și să nu adopte acte care ar putea duce la încălcarea lor;
- C. întrucât populația de etnie rromă reprezintă una dintre principalele ținte ale rasismului și discriminării, fapt ilustrat de recente incidente soldate cu atacuri și agresiuni împotriva romilor din Italia și Ungaria și reliefat, de asemenea, de recente sondaje Eurobarometru;
- D. întrucât documentul de lucru al serviciilor Comisiei subliniază că statele membre dispun deja de o serie de instrumente și politici legislative și financiare comunitare pentru a combate discriminarea îndreptată împotriva populației de etnie rromă și a promova incluziunea și integrarea acesteia, în special prin schimbul și promovarea bunelor practici din acest domeniu;
- E. întrucât populația de etnie rromă este o comunitate etnico-culturală paneuropeană care nu dispune de un stat național și, prin urmare, Uniunii Europene îi revine răspunderea deosebită de a elabora, împreună cu statele membre, o strategie și o politică europeană privind romii;
- F. întrucât Guvernul Italiei a emis, la 21 mai 2008, un decret prin care declară starea de urgență în ceea ce privește situația taberelor nomade din regiunile Campania, Lazio și Lombardia<sup>1</sup>, în temeiul Legii nr. 225 din 24 februarie 1992 privind protecția civilă, care abilitază guvernul să declare starea de urgență în cazul „calamităților naturale, al catastrofelor sau al altor evenimente care, luând în considerare intensitatea și amploarea lor, trebuie combătute cu ajutorul unor competențe și mijloace extraordinare”;
- G. întrucât acest decret a fost urmat, la 30 mai 2008, de noi decizii ale primului-ministru<sup>2</sup> („ordinanțe”), prin care:
- prefectii orașelor Roma, Milano și Napoli sunt desemnați comisari pentru urgența reprezentată de romi,
  - acestor demnitari li se acordă puteri extraordinare în materie de identificare a persoanelor, inclusiv a minorilor și inclusiv prin prelevarea amprentelor digitale,
  - aceștia sunt abilitați să adopte toate măsurile necesare împotriva persoanelor care fac sau ar putea face obiectul unui ordin de expulzare în temeiul unei măsuri administrative sau judiciare,

<sup>1</sup> Jurnalul Oficial al Italiei nr. 122 din 26 mai 2008.

<sup>2</sup> Nr. 3676 privind Lazio, nr. 3677 privind Lombardia și nr. 3678 privind Campania, Jurnalul Oficial al Italiei nr. 127 din 31 mai 2008.

- acestora li se acordă derogări (deși fără a se aduce atingere statului de drept și legislației UE) de la o serie de legi privind un spectru amplu de problematice care afectează prerogativele constituționale (de exemplu, dreptul persoanelor de a fi informate atunci când fac obiectul unei proceduri administrative, precum prelevarea amprentelor și cerința potrivit căreia o persoană trebuie declarată drept periculoasă sau suspectă sau refuză să se identifice înainte de a fi supusă unui control al identității care presupune fotografierea, prelevarea amprentelor digitale sau culegerea datelor antropometrice);

- H. întrucât decretul a declarat starea de urgență pe o durată de un an, până la 31 mai 2009;
- I. întrucât Ministrul Afacerilor Interne al Italiei a declarat, în repetate rânduri, că scopul urmărit prin prelevarea amprentelor digitale este acela de a se efectua un recensământ al populației de etnie rromă din Italia și că intenționează să permită prelevarea amprentelor digitale ale romilor care trăiesc în tabere, inclusiv ale minorilor, prin derogare de la legislația ordinară, precizând că Italia va continua aceste operațiuni de identificare la Milano, Roma și Napoli, iar acestea vor lua sfârșit cel târziu la 15 octombrie a.c.;
- J. întrucât operațiunile de prelevare a amprentelor sunt deja în curs în Italia, în special la Milano și Napoli; întrucât, potrivit informațiilor furnizate de organizațiile neguvernamentale, aceste informații sunt stocate de prefecturi într-o bază de date;
- K. întrucât Comisarii Barrot și Špidla au subliniat deja, în acest sens, importanța principiilor egalității și nediscriminării în UE, precizând că legislația UE interzice în mod clar discriminarea pe criterii de rasă și origine etnică;
- L. întrucât UNICEF, Secretarul General al Consiliului Europei și Comisarul pentru drepturile omului al Consiliului Europei și-au exprimat îngrijorarea, iar acesta din urmă a trimis un memorandum Guvernului Italiei privind, printre altele, rasismul, xenofobia și apărarea drepturilor omului în cazul populației rome;
- M. întrucât Autoritatea pentru Protecția Datelor din Italia a solicitat informații autorităților competente, în special prefectilor orașelor Roma, Milano și Napoli, cu privire la posibilitatea de prelevare a amprentelor digitale ale romilor, inclusiv ale minorilor, exprimându-și îngrijorarea cu privire la faptul că această operațiune ar putea conduce la discriminări de natură să afecteze, de asemenea, demnitatea personală, în special a minorilor,
  - 1. îndeamnă autoritățile italiene să nu colecteze amprente digitale ale romilor, inclusiv ale minorilor, deoarece acest demers ar constitui în mod clar un act de discriminare pe criterii de rasă și origine etnică, interzis de articolul 14 din Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și, mai mult decât atât, un act de discriminare între cetățenii Uniunii Europene de origine rromă sau nomazi și ceilalți cetățeni, cărora nu li se cere să se supună unor astfel de proceduri;
  - 2. împărtășește preocuparea exprimată de UNICEF și consideră drept inadmisibil faptul

că se încalcă, cu invocarea obiectivului protejării copiilor, drepturile lor fundamentale și că aceștia sunt tratați drept infractori, precum și preocupările exprimate de Consiliul Europei și de numeroase alte organizații neguvernamentale și comunități religioase; consideră că modalitatea optimă de apărare a drepturilor copiilor romi o reprezintă garantarea accesului la învățământ, locuință și îngrijiri medicale, în cadrul politicilor de incluziune și integrare, și asigurarea protecției acestora împotriva exploataării;

3. împărtășește opinia Comisiei potrivit căreia astfel de acte ar constitui o încălcare a interzicerii discriminării directe și indirecte, prevăzută în special de Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, precum și la articolele 12 și 13 și articolele 17-22 din Tratatul CE;
4. își reiterează opinia potrivit căreia politicile care accentuează fenomenul de excluziune nu vor fi niciodată eficiente în combaterea criminalității și nu vor contribui la prevenirea acesteia și la crearea unui climat de siguranță;
5. condamnă în modul cel mai ferm și fără echivoc toate formele de rasism și discriminare la adresa romilor și a altor grupuri considerate drept „țigani”;
6. invită statele membre să-și revizuiască și să abroge legile și politicile care discriminează persoanele de etnie rromă pe criterii de rasă și origine etnică, direct sau indirect, și invită Consiliul și Comisia să monitorizeze aplicarea, de către statele membre, a tratatelor și directivelor UE privind măsurile de combatere a discriminării și libera circulație pentru a asigura punerea în aplicare consecventă și integrală a acestora, iar, în caz contrar, să ia măsurile care se impun;
7. invită Comisia să efectueze o evaluare atentă a măsurilor legislative și executive adoptate de Guvernul Italiei în scopul verificării compatibilității acestora cu Tratatul Uniunii Europene și dreptul comunitar;
8. își exprimă preocuparea față de afirmația care figurează în decretele și ordinele administrative emise de Guvernul Italiei potrivit căreia prezența taberelor de romi în împrejurimile marilor orașe constituie o gravă urgență socială intrinsecă, care se repercutează asupra ordinii și siguranței publice, fapt ce justifică declararea stării de urgență pe o durată de 12 luni;
9. își exprimă îngrijorarea față de posibilitatea, oferită de declararea stării de urgență, a adoptării unor măsuri extraordinare prin derogare de la legislația ordinară de către prefectii cărora le-a fost delegată autoritatea punerii în aplicare a tuturor măsurilor, inclusiv colectarea amprentelor digitale, în temeiul unei legi privind protecția civilă în cazul „calamităților naturale, al catastrofelor sau al altor evenimente”, care este necorespunzătoare și disproporționată față de acest caz specific;
10. invită Consiliul și Comisia să consolideze într-o mai mare măsură politicile comunitare privind persoanele de etnie rromă, prin lansarea unei strategii a UE pentru romi destinată susținerii și promovării acțiunilor și proiectelor inițiate de statele membre și de ONG-uri, având drept obiectiv integrarea și incluziunea romilor, în

special a copiilor romi;

11. invită Comisia și statele membre, în cadrul strategiei pentru romi și în contextul Deceniului de incluziune a romilor, să adopte legi și politici de sprijinire a comunităților de romi, promovând totodată integrarea acestora în toate domeniile și să lanseze programe de combatere a rasismului și a discriminării în școli, la locul de muncă și în mass-media;
12. reiterează, în acest context, importanța elaborării de strategii la nivelul UE și la cel național, profitând pe deplin de oportunitățile oferite de fondurile UE, în scopul abolirii segregării romilor în învățământ, al asigurării accesului egal la un învățământ de calitate pentru copii romi (participarea la sistemul general de învățământ, lansarea unor programe speciale de burse și formare), al asigurării și îmbunătățirii accesului romilor pe piețele de muncă, al asigurării accesului egal la servicii medicale și ajutoare sociale, al combaterii practicilor discriminatorii în atribuirea locuințelor și al creșterii ratei de participare a romilor la viața socială, economică, culturală și politică;
13. salută crearea, de către Comisie, a unui grup de lucru anti-discriminare compus din reprezentanți ai tuturor statelor membre și solicită asocierea comisiei competente a Parlamentului European și asigurarea accesului deplin al acesteia la activitatea grupului de lucru; invită comisia competentă să stabilească un dialog cu parlamentele naționale ale statelor membre pe marginea acestei problematice;
14. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, Secretarului General al Consiliului Europei, Comisarului pentru drepturile omului al Consiliului Europei, UNICEF și Autorității pentru Protecția Datelor din Italia .